

Razem wzmocnijmy Europę

Program prezydencji Niemiec w
Radzie Unii Europejskiej

1 lipca 2020 r. – 31 grudnia 2020 r.



Spis treści

- Wprowadzenie | Strona 3
- I. Odpowiedź Europy na pandemię koronawirusa | Strona 4
- II. Silniejsza i bardziej innowacyjna Europa | Strona 8
- III. Sprawiedliwa Europa | Strona 12
- IV. Zrównoważona Europa | Strona 15
- V. Europa bezpieczeństwa i wspólnych wartości | Strona 18
- VI. Zdolna do działania Unia Europejska rzecznikiem partnerskiego i opartego na zasadach ładu międzynarodowego | Strona 21



Wprowadzenie

Za sprawą pandemii COVID-19 Unia Europejska staje w obliczu historycznego wyzwania. Podczas niemieckiej prezydencji w Radzie UE będziemy z całą energią dążyć do tego, abyśmy w perspektywie przyszłych wyzwań razem podjęli stojące przed nami zadanie i na nowo wzmocnili Europę. Bardziej niż kiedykolwiek potrzebne jest teraz połączenie sił oraz jasne wskazanie priorytetów. Niemcy są świadome swojej odpowiedzialności za Unię Europejską.

Tylko sprawne powstrzymanie rozprzestrzeniania się wirusa Sars-CoV-2, inwestowanie w europejską gospodarkę, wykorzystanie potencjału innowacyjnego i wzmocnienie naszej spójności społecznej pozwoli Unii Europejskiej i jej państwom członkowskim skutecznie i trwale przezwyciężyć kryzys. Musimy działać razem, zgodnie, w poczuciu europejskiej solidarności i w oparciu o nasze wspólne wartości. Wspólnie możemy sprawić, że Europa przy zachowaniu zasady subsydiarności stanie się silniejsza, bardziej zrównoważona i sprawiedliwa.

Kryzysy w UE zawsze były jednocześnie szansą krytycznej oceny status quo i tworzenia lepszych perspektyw na przyszłość. Nasze wspólne zadanie wykracza daleko poza bezpośrednie opanowanie obecnej sytuacji. Wymaga od nas uważniejszego spojrzenia na procesy wielkich przemian naszych czasów: na zmiany klimatyczne, transformację cyfrową i transformację środowiska pracy. W świecie narastającej polaryzacji polityka europejska musi także wzmocnić zdolność Europy do działań zewnętrznych, by bronić europejskich interesów i sprostać naszej odpowiedzialności na arenie światowej. Stając po stronie międzynarodowego ładu opartego na zasadach i prawach człowieka, chcemy, żeby Europa współtworzyła normy i standardy obowiązujące na świecie.

Tematy przewodnie niemieckiej prezydencji w Radzie UE:

- trwale przezwyciężenie pandemii COVID-19 i odnowa gospodarcza
- silniejsza i bardziej innowacyjna Europa
- sprawiedliwa Europa
- zrównoważona Europa
- Europa bezpieczeństwa i wspólnych wartości
- silna Europa na arenie światowej

Uznając wysoki priorytet Wieloletnich Ram Finansowych (WRF) na lata 2021-2027, będziemy zdecydowanie zmierzać do szybkiego zakończenia negocjacji. Budżet UE musi uwzględnić zarówno aktualne wyzwania związane z kryzysem COVID-19, jak i długofalowe strategiczne cele Unii Europejskiej w zmieniającym się świecie.

Nasz cel: Razem wzmocnijmy Europę.

I. Odpowiedź Europy na pandemię koronawirusa

Pandemia COVID-19 jest jednym z największych globalnych wyzwań naszych czasów. W UE tylko działając razem możemy ją skutecznie przezwyciężyć, aby następnie wspólnie z partnerami sprostać temu globalnemu zadaniu na arenie międzynarodowej.

Wyjdźmy z kryzysu razem i w skoordynowany sposób

Podstawowym warunkiem trwałego przezwyciężenia kryzysu jest skuteczne powstrzymanie rozprzestrzeniania się wirusa COVID-19 w Europie i na świecie. Tylko wtedy będziemy zdolni podejmować także kolejne liczne wyzwania stojące przed naszą Unią i efektywnie pomagać innym. W Unii Europejskiej musimy wspierać się wzajemnie, demonstrując aktywnie europejską solidarność, i łączyć nasze zasoby zarówno poprzez koordynację dostaw pomocy w dziedzinie zaopatrzenia medycznego, wzajemne wsparcie w leczeniu pacjentów, jak również utrzymywanie i zabezpieczanie łańcuchów dostaw.

Chcemy przezwyciężyć pandemię razem i w skoordynowany sposób. Będziemy działać na rzecz stopniowego, uwzględniającego sytuację epidemiologiczną, znoszenia ograniczeń uwarunkowanych koronawirusem w strefie Schengen. W skoordynowany sposób chcemy też przywrócić stosowanie zwykłych procedur zarządzania granicami zewnętrznymi i postępowań wizowych. Zamierzamy w skoordynowany sposób stopniowo znosić spowodowane kryzysem ograniczenia ruchu transgranicznego i jednolitego rynku, tworząc warunki dla odnowy gospodarczej.

Głównym wyznacznikiem naszych dążeń będzie przezwyciężenie gospodarczych i społecznych skutków pandemii COVID-19.

Nawet w trudnych warunkach trzeba zapewnić Unii Europejskiej zdolność do podejmowania decyzji i działań politycznych w oparciu o regularne procedury; także o to będziemy zabiegać podczas naszej prezydencji.

Zrównoważona odnowa społeczno-gospodarcza

Głównym wyznacznikiem naszych dążeń będzie przezwyciężenie gospodarczych i społecznych skutków pandemii COVID-19.

W związku z tym zamierzamy realizować strategię zrównoważonego i inkluzywnego wzrostu, mającą na celu zarówno wzmocnienie gospodarki i utrzymanie miejsc pracy, jak i zachowanie spójności społecznej Europy. Będziemy działać na rzecz przejścia do zrównoważonej gospodarki w oparciu o Europejski Zielony Ład, z uwzględnieniem kluczowej roli transformacji cyfrowej. Kluczowe znaczenie dla odnowy ma również wzmocnienie jednolitego rynku. Jesteśmy za szybkim powołaniem ograniczonego w czasie, skoncentrowanego na celach merytorycznych instrumentu odbudowy, włączonego w wieloletnie ramy finansowe (WRF) i wdrażanego w ramach europejskiego semestru. Przyszłe WRF będą ważnym wkładem w utrwalenie odnowy – zainwestujemy w ten sposób w przyszłość naszego kontynentu. Fundusze strukturalne UE pozostaną nadal znaczącymi elementami, łagodzącymi gospodarcze i społeczne skutki pandemii COVID-19 i stymulującymi ożywienie gospodarcze w regionach. Chcemy przyjęcia odpowiednich aktów prawnych podczas naszej prezydencji w Radzie, żeby zapewnić możliwie szybką dostępność środków.

Decydującym warunkiem odnowy w Europie jest odnowa gospodarcza europejskich przedsiębiorstw. Pragniemy zwiększyć ich odporność i konkurencyjność oraz wzmocnić strategiczne europejskie łańcuchy wartości. Dotyczy to produkcji przemysłowej, a w szczególności małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP). Integralną częścią strategii na rzecz odnowy gospodarczej jest również polityka ochrony konsumentów.



Opowiadamy się za utrzymaniem otwartych rynków oraz wzmocnieniem handlu i inwestycji na gruncie międzynarodowych, realnych zasad, zdecydowanie sprzeciwiając się protekcjonizmowi i zamierzonym tendencjom renacjonalizacyjnym. W celu zapewnienia równych warunków konkurencji (Level Playing Field) w UE i poza nią, należy stale monitorować tymczasowe dostosowanie ram prawnych pomocy publicznej jako ważnego elementu kryzysowych działań naprawczych.

Naszym naczelnym priorytetem jest ochrona obywateli i obywateli UE. Właśnie w dobie kryzysu naszą powinnością jest wywiązanie się z tej odpowiedzialności przez solidarną i zrównoważoną politykę socjalną i politykę zatrudnienia. Z zadowoleniem przyjmujemy zamiar wzmocnienia Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS) środkami z funduszu odnowy gospodarczej.

Zamierzamy teraz konsekwentnie wdrażać mające znaczenie dla zwalczania kryzysu zasady Europejskiego filaru praw socjalnych. Obejmują one opracowanie unijnych ram w zakresie krajowych systemów podstawowego zabezpieczenia społecznego, unijne ramy w zakresie płacy minimalnej i wzmocnienie roli partnerów społecznych. Chcemy ponadto wspólnie z Komisją Europejską i partnerami unijnymi zdecydowanie zwalczać bezrobocie w UE, również bezrobocie wśród młodzieży, w oparciu o zdolny do działań Europejski Fundusz Społeczny Plus.

Pandemia ujawniła podatność na zagrożenia globalnych łańcuchów dostaw i zatrudnionych w nich ludzi. Kompleksowe, zgodne z globalną agendą na rzecz zrównoważonego rozwoju zarządzanie ryzykiem przedsiębiorstw może przyczynić się do zwiększenia odporności łańcuchów dostaw. Potrzeba także mocniejszego wsparcia krajów partnerskich

w ramach współpracy rozwojowej. Angażujemy się na rzecz planu działania UE w zakresie wzmocnienia odpowiedzialności przedsiębiorstw w globalnych łańcuchach dostaw, promującego standardy praw człowieka, standardy społeczne i ekologiczne oraz przejrzystość i uwzględniającego również doświadczenia i lekcje wyniesione z pandemii COVID-19. Plan przyczyni się do spójnego wdrażania wytycznych Organizacji Narodów Zjednoczonych dotyczących biznesu i praw człowieka oraz wytycznych OECD dla przedsiębiorstw wielonarodowych.

Wyciągnijmy z kryzysu właściwe wnioski dla Europy

Musimy wyciągnąć wnioski z doświadczeń pandemii COVID-19 i wspólnie przygotować Unię do sprawniejszego reagowania na wyzwania w przyszłości. Dlatego zamierzamy działać na rzecz poprawy zarządzania kryzysowego UE. Obejmie to zarówno unijny mechanizm reagowania w sytuacjach kryzysowych (ICPR), unijny mechanizm ochrony ludności (UCPM), Komitet ds. Bezpieczeństwa Zdrowia (HSC) oraz Europejskie Centrum ds. Zapobiegania i Kontroli Chorób (ECDC), jak też zapobieganie pandemiom w trybie międzysystemowej wymiany informacji. W warunkach zagrożenia zdrowia publicznego przez pandemię koronawirusa okazało się, że potrzebujemy gruntownego wsparcia epidemiologicznego dla podejmowanych działań. Chcemy wzmocnić ECDC poprzez poprawę zdolności prognozowania, tworzenie bazy porównywalnych danych państw członkowskich i rozwój cyfrowego systemu wczesnego ostrzegania. Ważną dla realizacji tych celów rolę odegra też nowy instrument w dziedzinie zdrowia w ramach funduszu odnowy gospodarczej.

Musimy wyciągnąć wnioski z doświadczeń pandemii COVID-19 i wspólnie przygotować Unię do sprawniejszego reagowania na wyzwania w przyszłości.

Dążymy do zapewnienia funkcjonującego w całej UE monitorowania i ostrzegania o kontaktach, opartego na transgranicznej interoperacyjności i minimalizowaniu danych przez aplikacje monitorujące i ostrzegające (Tracing and Warning Apps), stosowanego na zasadzie dobrowolności i obligatoryjnie zgodnego zarówno z prawem ochrony danych, jak też z wymagającymi standardami bezpieczeństwa informatycznego.

Chcemy wzmocnić Unijny Mechanizm Ochrony Ludności i kontynuować rozwój mechanizmu rescEU oraz Europejskiej Puli Ochrony Ludności. Będziemy zatem tworzyć zręby i rozbudowywać unijną sieć wiedzy w dziedzinie ochrony ludności przed zagrożeniami, aby umacniać współdziałanie różnych organów i służb ochrony ludności państw członkowskich.

Podczas naszej prezydencji w Radzie UE zamierzamy ponadto zbadać w ramach procesu dzielenia się doświadczeniami (Lesson Learnt), na ile sprawdził się Instrument wsparcia w sytuacjach nadzwyczajnych (ESI) oraz jak można w bardziej precyzyjny i skoordynowany sposób korzystać z niego w przyszłości.

Mając na względzie europejską suwerenność, powinniśmy szczególnie wzmocnić siłę sprawczą i potencjał twórczy UE w strategicznych dziedzinach produkcji przemysłowej w Europie. Zamierzamy w związku z tym podczas naszej prezydencji w Radzie dyskutować nad działaniami w dziedzinie opieki zdrowotnej zapewniającymi dalszą poprawę zaopatrzenia w leki, wyroby medyczne i środki ochrony osobistej. Chcemy w gronie państw członkowskich uzgodnić konkretne działania na rzecz zwiększenia autonomii UE odnośnie do zapewnienia zaopatrzenia w leki. Za szczególnie ważne uznajemy przy tym zabezpieczenie jakości substancji czynnych, większą przejrzystość i dywersyfikację łańcuchów dostaw i europejską współpracę na rzecz zwiększania produkcji substancji czynnych w zakresie leków o znaczeniu krytycznym. Zamierzamy również zbadać, czy można lepiej stosować umowę dotyczącą wspólnego udzielania zamówień (Joint Procurement Agreement) na potrzeby planowania gotowości, aby szybciej doraźnie reagować na aktualne przeszkody w zaopatrzeniu. Zamierzamy wzmocnić rolnictwo i gospodarkę żywnościową jako branżę o znaczeniu systemowym w kontekście zaopatrzenia obywateli Europy w produkty rolne i spożywcze.

W zapobieganiu i zwalczaniu kryzysów w dziedzinie zdrowia zasadnicze znaczenie mają europejskie badania i rozwój. Dlatego jesteśmy rzecznikami jeszcze bardziej dynamicznego, solidarniejszego i celowego kształtowania Europejskiej Przestrzeni Badawczej pod kątem zwalczania pandemii. Chcielibyśmy ponadto rozważyć, w jaki sposób rozwijać europejski plan działania ERAvsCorona.

Chcemy wzmocnić jednolity rynek i opracować mechanizmy zwiększające jego odporność w sytuacjach kryzysowych. UE powinna lepiej przeciwdziałać zakłóceniom konkurencji przez kontrolowane i subwencjonowane przez państwa przedsiębiorstwa z państw trzecich. W związku z kryzysem COVID-19 działania te powinny obejmować między innymi także ochronę europejskich przedsiębiorstw, które mogą stać się celem przejęć. Zamierzamy zainicjować w Radzie dyskusję na temat bardziej precyzyjnego i korzystnego dla zrównoważonego rozwoju ukierunkowania przepisów UE o zamówieniach publicznych pod kątem przyszłych zagrożeń i zwalczania kryzysów gospodarczych.

W dziedzinie współpracy w ramach Schengen chcemy zapoczątkować debatę zmierzającą do eliminacji ograniczeń funkcjonowania strefy Schengen przez poprawę koordynacji między państwami członkowskimi w okresach kryzysu i wzmocnienie wspólnych granic zewnętrznych. W dziedzinie wymiaru sprawiedliwości zamierzamy podczas naszej prezydencji poświęcić uwagę tematowi dostępu do prawa, a w szczególności jego aspektom cyfrowym, gdyż pod wpływem pandemii koronawirusa nabrał on nowego znaczenia także w ujęciu europejskim. Ponadto stało się oczywiste, że opieka nad osobami szczególnie narażonymi towarzyszą w czasach kryzysu nadzwyczajne wyzwania. Dlatego zamierzamy aktywnie wspierać zapowiedzianą przez Komisję Europejską nową strategię na rzecz praw ofiar.

Kryzysy takie jak pandemia COVID-19 wywołują w społeczeństwach nadzwyczajny wzrost zapotrzebowania na informację. Pragnąc przeciwdziałać polaryzacji debat społecznych, następującej także pod wpływem podmiotów zewnętrznych i celowej dezinformacji, zamierzamy wzmocnić społeczną odporność na treści fałszywych i wprowadzających w błąd przekazów zamieszczanych w sieci. Chcemy o tym dyskutować na forum Rady w związku z Europejskim planem działania na rzecz demokracji (EU Democracy Action Plan) Komisji Europejskiej. Nadal najważniejsze jest zagwarantowanie wolności słowa i pluralizmu mediów.

Nasza odpowiedzialność na arenie międzynarodowej w czasie pandemii COVID 19

W następstwie pandemii koronawirusa UE także na arenie międzynarodowej staje wobec bezprecedensowego wyzwania: potrzeby wykazania swojej odpowiedzialności i



zdolności do działania jako silnego i solidarnego partnera międzynarodowego. Poprzez ścisłą współpracę i koordynację europejską i międzynarodową wspieramy podejście Drużyny Europa (Team Europe) na rzecz wszechstronnego wspólnego zaangażowania wszystkich instytucji UE i państw członkowskich w sprawne zwalczanie skutków kryzysu.

Niemcy zamierzają angażować się zdecydowanie na rzecz strategicznej operacjonalizacji i efektywnego, widocznego wdrażania tego podejścia. Zgodnie ze zintegrowanym podejściem nasze zaangażowanie musi obejmować wszystkie fazy konfliktów i ścisłą współpracę ze wszystkimi istotnymi podmiotami. Udzielenie odpowiedzi na wyzwania polityki rozwojowej i żywnościowej wymaga w szczególności dalszej ścisłej koordynacji z Organizacją Narodów Zjednoczonych, z Bankiem Światowym i z regionalnymi bankami rozwoju. Pragniemy nadal poszerzać aktywną rolę UE w dziedzinie globalnego zdrowia i rozbudować nasz wkład w bezpieczeństwo żywnościowe, szczególnie wzmacniając organizacje międzynarodowe, takie jak Światowa Organizacja Zdrowia (WHO), Organizacja Narodów Zjednoczonych ds. Wyżywienia i Rolnictwa (FAO) oraz Światowy Program Żywnościowy (WFP), a także wspólne platformy z udziałem gospodarki i społeczeństwa obywatelskiego. Zasadnicze znaczenie ma skoordynowane postępowanie w celu zapewnienia ustalonego na podstawie kryteriów epidemiologicznych sprawiedliwego dostępu i przejrzystej dystrybucji materiałów do diagnostyki COVID-19, szczepionek i terapeutyków. Wspieramy to, m.in. wzmacniając WHO oraz rozbudowując platformę ACT (Access to COVID-19 Tools). W ramach odpowiedzi na pandemię chcemy poświęcić szczególną uwagę zrównoważonej optymalizacji zdolności zapobiegania i reagowania UE na kryzysy zewnętrzne, w tym także poprawie i zwiększeniu odporności struktur i procesów oraz konkretnym projektom w dziedzinie Wspólnej Polityki Bezpieczeństwa i Obrony (WPBiO). Jednocześnie wobec destabilizującego oddziaływania COVID-19 na już zaistniałe konflikty trzeba utrzymać kompleksowe zaangażowanie UE w politykę bezpieczeństwa, stanowiące kotwicę stabilności. Musimy w szczególności, na ile jest to możliwe w warunkach koniecznego przestrzegania wymogów, zapewnić kontynuację realizowanych operacji i misji.

II. Silniejsza i bardziej innowacyjna Europa

Wpływ pandemii koronawirusa na naszą politykę, gospodarkę i społeczeństwo wymaga od nas udzielenia wspólnej europejskiej odpowiedzi. Niezbędne działania pojmujemy jednocześnie jako szansę przyspieszonej, zrównoważonej i cyfrowej transformacji, skierowanej w przyszłość, a zarazem opartej na wartościach. Chcemy innowacyjnej Europy, wspartej na głównych filarach: rozwoju suwerenności cyfrowej i technologicznej, wzmocnieniu konkurencyjności i kształtowaniu zrównoważonej i stabilnej architektury finansowej.

Rozwijanie suwerenności cyfrowej UE

Pandemia COVID-19 wyraźnie jak nigdy dotąd wykazała, że Europa musi osiągnąć suwerenność cyfrową, jeśli w przyszłości ma pozostać zdolna do działania o własnych siłach.

W związku z tym chcemy wprowadzić jako motyw przewodni europejskiej polityki w dziedzinie cyfryzacji suwerenność cyfrową i podczas naszej prezydentury w Radzie razem pracować nad odpowiedziami na pytanie, jak traktować postęp techniczny na przykład w dziedzinie sztucznej inteligencji czy technologii kwantowych, żeby w warunkach ucziwej konkurencji zwiększyć nasz dobrobyt, chronić nasze bezpieczeństwo i zachować nasze wartości. Chcemy pracować

Pandemia COVID-19 wyraźnie jak nigdy dotąd wykazała, że Europa musi osiągnąć suwerenność cyfrową, jeśli w przyszłości ma pozostać zdolna do działania o własnych siłach.

nad tym, by Europa dysponowała kompetencjami na najwyższym światowym poziomie w dziedzinie kluczowych technologii cyfrowych, a przy tym zapewniła otwartość europejskiego jednolitego rynku. Wymaga to utrwalenia monitoringu europejskich zdolności w zakresie cyfryzacji, wielkich inwestycji publicznych i prywatnych we wzmocnienie potencjałów cyfryzacji oraz przyjęcia przez państwa członkowskie wspólnej definicji i drogi w kierunku zwiększenia suwerenności cyfrowej. Obejmuje to także rozwój wysokowydajnej, suwerennej i odpornej europejskiej infrastruktury cyfrowej. Tylko w ten sposób zapewnimy równoważne warunki życia w miastach i na obszarach wiejskich. COVID-19 po raz kolejny podkreślił znaczenie bezpiecznej i

wiarygodnej, niezależnej europejskiej infrastruktury danych. Dlatego chcemy w kręgu państw członkowskich intensywnie dyskutować na temat inicjatyw takich jak „Gaia X“, ale także wpływu kryzysów na zdolności przesyłowe sieci i celów w zakresie łączności szerokopasmowej.

Europa musi osiągnąć większą zdolność działania i tworzenia na polu nowych technologii. Rozwojowi nowych technologii muszą towarzyszyć wspólne europejskie standardy i normy. Również w epoce cyfrowej nasze europejskie wartości i prawa podstawowe stanowią fundament, na którym opieramy także nasze działania na arenie światowej. Chcemy ponadto wykorzystać możliwości cyfryzacji dla poszerzenia obszarów zrównoważonego rozwoju i utrzymać na możliwie niskim poziomie zużycie energii i zasobów przez infrastrukturę cyfrową. Działamy na rzecz odpowiedzialnego, mającego na celu dobro wspólne oraz nastawionego na człowieka postępu i zastosowań w UE sztucznej inteligencji (SI). Powinniśmy spożytkować potencjał tej kluczowej technologii dla ożywienia gospodarczego obejmującego swoim zasięgiem wszystkie dziedziny gospodarki. Szczególne znaczenie ma wykorzystanie SI w dziedzinie opieki zdrowotnej. Rozwijając zastosowania SI, nie należy tracić z pola widzenia jej wpływu na dobro naszego wolnego demokratycznego społeczeństwa.

W europejskiej polityce w zakresie danych zamierzamy przyjąć jako priorytety innowacyjność, dostęp do danych, odpowiedzialne wykorzystanie danych, kompetencje dotyczące danych i bezpieczeństwo. Chcemy osiągnąć postęp w zapoczątkowanej przez Europejską strategię dotyczącą danych dyskusji na temat zasad i wytycznych dobrego zarządzania wspólnymi europejskimi biurami danych. Chcemy też kontynuować debatę wokół właściwego korzystania z cen-



nych zestawów danych na potrzeby usług cyfrowych. Aby móc jeszcze lepiej reagować na ogólnoeuropejskie kryzysy w dziedzinie zdrowia, zamierzamy pracować nad poprawą ogólnoeuropejskiego dostępu do danych zdrowotnych oraz ich wymiany. Chcemy przygotować przyszłe przejrzyste i bezpieczne prawnie europejskie biuro danych zdrowotnych i wykorzystując konkluzje Rady zainicjować prace nad kodeksem postępowania (Code of Conduct) w zakresie zgodnego z polityką ochrony danych korzystania z danych zdrowotnych. Chcemy wspierać wspólne korzystanie z danych, na przykład w sektorze rolnictwa, w transporcie, a także na rzecz poprawy gospodarki o obiegu zamkniętym. Zawsze konieczne jest przy tym zapewnienie ochrony danych osobowych, suwerenności danych i ochrony konsumentów. Suwerenność naszych obywateli wymaga, żeby dostęp do danych przechowywanych przez nich w urządzeniach końcowych był bezpieczny i wolny od ingerencji osób trzecich. Zamierzamy w związku z tym stworzyć warunki prawne, by zapewnić we wszystkich urządzeniach końcowych możliwość bezpiecznego archiwizowania danych w postaci tzw. standaryzowanych elementów zabezpieczających (Standardised Secure Elements).

Ważnym warunkiem konkurencyjności UE i ożywienia jej gospodarki po ustąpieniu kryzysu związanego z koronawirusem jest również dobrze funkcjonujący jednolity rynek, także w dziedzinie cyfryzacji. Działamy na rzecz nowoczesnej polityki ładu cyfrowego, która stworzy ramy polityczno-gospodarcze i wspierając przyspieszoną transformację cyfrową, ukształtuje ją w sposób sprzyjający konkurencji, przyjazny konsumentom, społeczny i zrównoważony. Należy wzmocnić jednolity rynek dzięki poprawie regulacji prawnych w zakresie odpowiedzialności i bezpieczeństwa, uwzględniając potrzeby gospodarki platformowej i usług cyfrowych oraz wzmocnienie ochrony konsumentów. Tematykę ekoprojektu chcielibyśmy ująć w konkluzjach Rady. Angażujemy się na rzecz spójnej, całościowej strategii UE w dziedzinie ochrony własności intelektualnej, w celu zapewnienia ochrony innowacji i sprawiedliwych praw dostępu oraz wspierania kreatywności.

Wdrażając strategię UE odnośnie do epoki cyfrowej, chcemy jako jeden z priorytetów przyjąć wzmocnienie cyfrowego uczestnictwa obywateli, w kontekście „przyszłości pracy“ zapewnić dobre warunki pracy i działalności oraz bezpieczeństwo socjalne wraz z nowymi formami pracy jak pra-

ca platformowa oraz szerzyć umiejętności i kompetencje właściwe dla epoki cyfrowej. Chcemy dyskusji w Radzie nad planem działania Komisji w dziedzinie edukacji cyfrowej, uwzględniającej aspekt wpływu pandemii COVID-19 na sektor edukacji, i będziemy z poszanowaniem zasady subsydiarności dążyć do ujęcia tej tematyki w konkluzjach Rady.

Wzmocnienie konkurencyjności

Jednolity obszar gospodarczy UE bez granic wewnętrznych jest podstawą naszego dobrobytu, bezpieczeństwa socjalnego i spójności społecznej. Chcemy kontynuować rozwój jednolitego rynku, szczególnie dziedzin mających znaczenie dla przyszłości nie tracąc przy tym z pola widzenia dotychczasowych priorytetów i opowiadamy się w związku z tym za efektywnym wdrażaniem i stosowaniem zasad jednolitego rynku oraz usunięciem istniejących na nim jeszcze, nieuzasadnionych przeszkód. Działamy na rzecz efektywnych, przyjaznych innowacjom i przygotowanych na wyzwania przyszłości ram regulacyjnych. Chcemy rozwijać oparte na weryfikowalnych przesłankach ustawodawstwo, wzmocnić ocenę skutków regulacji, szerzej stosować klauzule eksperymentalne oraz żywe laboratoria i angażować się na rzecz skutecznego wdrażania zasady One in, One out.

Jednolity obszar gospodarczy UE bez granic wewnętrznych jest podstawą naszego dobrobytu, bezpieczeństwa socjalnego i spójności społecznej.

Konkurencyjny europejski przemysł i witalny sektor MŚP są niezbędne dla pomyślnego przejścia transformacji cyfrowej i ekologicznej. W tym kontekście chcemy perspektywnie rozwijać europejską strategię Komisji dla przemysłu i MŚP w celu wzmocnienia kooperacji europejskiej szczególnie w zakresie innowacyjnych technologii kluczowych. W ramach konkluzji Rady chcemy zawrzeć impulsy na rzecz wzmocnienia konkurencyjności europejskiego przemysłu oraz małych i średnich przedsiębiorstw. Dyskutujemy w tym celu nad odpowiednimi warunkami ramowymi, wsparciem przyszłościowych innowacji i środkami dotyczącymi finansowania, istotnego zmniejszenia biurokracji i legislacji przyjaznej MŚP. Na konferencji MŚP w listopadzie chcemy m.in. omówić transgraniczne podejścia do wzmocnienia przedsiębiorczości, cyfryzacji i innowacji.

Podczas naszej prezydencji w Radzie będziemy działać na rzecz modernizacji europejskiego prawa pomocy publicznej, zapewniającej uczciwe warunki konkurencji i wsparcie wdrożenia Europejskiego Zielonego Ładu. Potrzebne jest umożliwienie uproszczonych warunków pomocy państwa i ułatwień kooperacji służących tworzeniu infrastruktury w postaci sieci szerokopasmowych i telefonii komórkowej oraz wdrażaniu działań na rzecz ochrony klimatu. Dążymy też do działań zapobiegających ucieczce emisji CO2 do państw trzecich (Carbon Leakage), wspierając odchodzenie od węgla w regionach, których to dotyczy oraz w całej gospodarce i do nowelizacji przepisów o pomocy publicznej dotyczących pomocy dla środowiska i energii. W prawie konkurencji angażujemy się na rzecz włączenia kryterium globalnej sytuacji konkurencyjnej do procedur kontroli połączeń przedsiębiorstw i zwiększenia bezpieczeństwa prawnego przedsiębiorstw w warunkach kooperacji. Należy również rozwijać nadzór w zakresie nadużyć prawa konkurencji w odniesieniu do rynków platformowych.

Działamy na rzecz przyszłościowej polityki strukturalnej UE, wzmacniającej konkurencyjność i odporność kryzysową europejskich regionów. Koncentrujemy uwagę na innowacyjnej transformacji gospodarczej, ochronie klimatu i środowiska oraz zapewnieniu zrównoważonego zatrudnienia. Chcemy w najszerszym możliwym zakresie zakończyć trójstronne negocjacje w sprawie nowego pakietu legislacyjnego dla funduszy strukturalnych UE. Duże znaczenie mają zrównoważona transformacja strukturalna w regionach oraz inwestycje w cyfryzację, sztuczną inteligencję, innowacyjne technologie w dziedzinie energii i w kapitał ludzki.

Nauka, badania i edukacja są głównym motorem europejskiego potencjału innowacyjności i konkurencyjności oraz kluczem do sukcesu wdrożenia Europejskiego Zielonego Ładu. Kontynuując rozwój Europejskiej Przestrzeni Badawczej, zamierzamy uruchomić inicjatywy na rzecz zielonego wodoru, odporności Europy na pandemię, aktywności obywateli i wzmocnionej współpracy międzynarodowej.

UE musi kształtować zrównoważoną, innowacyjną i działającą w sieci mobilność przyszłości. Musimy w związku z tym odpowiedzieć na wyzwania ekologiczne naszej epoki, zapewniając jednocześnie konkurencyjność europejskiego sektora transportu. Zamierzamy ponadto dokonać analizy wpływu pandemii na infrastruktury transportowe UE i ich



odporność kryzysową w celu wzmocnienia jednolitego europejskiego obszaru transportu i efektywnych łańcuchów logistycznych. Dlatego planujemy opracowanie w Radzie orientacji dla zapowiedzianej przez Komisję strategii UE na rzecz zrównoważonej i inteligentnej mobilności. Będziemy równolegle kontynuować negocjacje projektów legislacyjnych w poszczególnych dziedzinach transportu.

Zrównoważona architektura rynków finansowych, stabilna polityka finansowa i sprawiedliwość podatkowa

Znaczące zmiany w działalności gospodarczej i strukturach przedsiębiorstw są po części następstwem cyfryzacji, a dodatkowe wyzwania przyniosła pandemia koronawirusa. Europejska polityka podatkowa powinna być nowoczesna i innowacyjna, aby wspierać siłę gospodarczą Europy i zabezpieczać wpływy podatkowe państw członkowskich.

Rozłożenie obciążeń podatkowych musi być sprawiedliwe i przejrzyste. OECD pracuje obecnie nad propozycjami reform mających sprawnie rozwiązać podatkowe wyzwania cyfryzacji i obejmować wprowadzenie skutecznego globalnego opodatkowania minimalnego. Po zakończeniu negocjacji zamierzamy kontynuować wdrażanie ich wyników w UE. Popieramy również wprowadzenie podatku od transakcji finansowych na poziomie europejskim. Rosnąca mobilność obywateli, przedsiębiorstw i aktywów majątkowych wymaga dla uproszczenia opodatkowania współdziałania organów podatkowych państw członkowskich. W związku z tym zamierzamy znowelizować dyrektywę w sprawie wzajemnej pomocy administracyjnej. Nowelizacja pomoże w skutecznym zwalczaniu unikania opodatkowania. Zamie-



rzamy też zintensyfikować walkę z praniem pieniędzy i finansowaniem terroryzmu.

W obecnej kryzysowej sytuacji za najważniejsze słusznie uznaje się środki powstrzymujące rozprzestrzenianie się pandemii oraz służące odtworzeniu pełnej zdolności funkcjonowania społeczeństw i gospodarek narodowych Europy. Z chwilą, gdy pozwolą na to uwarunkowania gospodarcze, polityka budżetowa państw członkowskich powinna znów obrać kierunek pozwalający w perspektywie średnioterminowej na osiągnięcie ostrożnościowej sytuacji budżetu, gdyż ma to zasadnicze znaczenie dla stabilności, odporności i perspektyw wzrostu Unii Gospodarczej i Walmutowej. Dlatego podczas przeglądu Paktu na rzecz Stabilności i Wzrostu na pierwszym planie powinna znaleźć się stabilność finansów publicznych, aby zapewnić niezbędną swobodę działania w sytuacjach kryzysowych.

Chcemy pogłębiać unię rynków kapitałowych, aby wspierać modele finansowania oparte na rynku kapitałowym, kontynuować integrację i zwiększać międzynarodową konkurencyjność europejskiego rynku. Zapewni to korzystniejsze warunki finansowania realnej gospodarki oraz inwestycji strategicznych. Wspieramy rozwijanie unii bankowej, by zwiększyć stabilność systemu finansowego i wzmocnić europejski jednolity rynek.

Postępująca cyfryzacja sektora usług finansowych otwiera możliwości nowych modeli biznesowych, produktów i ofertów. Zawiera jednak także ryzyka i prowadzi do znacznych zmian rynku. Wymaga to dostosowań regulacyjnych. Utworzenie cyfrowej unii rynków finansowych pozwoli nam ograniczyć występujące utrudnienia transgranicznych cyfrowych usług finansowych, co ułatwi zachowanie międzynarodowej konkurencyjności. Chcąc przyczynić się do suwerenności europejskiego rynku finansowego, zamierzamy wspierać prace w ramach zapowiedzianej strategii finansów cyfrowych (Digital Finance) Komisji i propozycji regulacji w sprawie kryptoaktywów.

III. Sprawiedliwa Europa

Spójność społeczna, bezpieczeństwo socjalne i solidarność to główne filary sprawiedliwej Europy. Pandemia COVID-19 doprowadziła do długotrwałych ograniczeń w życiu codziennym wielu obywateli i obywateli Europy i zaostrzyła istniejące nierówności. Będziemy tym bardziej zdecydowanie występować podczas naszej prezydencji w Radzie na rzecz pokonania społecznych skutków kryzysu, zachowania spójności społecznej i wsparcia zrównoważonych perspektyw na przyszłość dla młodych ludzi w Europie. Ponadto zasadnicze znaczenie ma dla nas wsparcie solidarności międzypokoleniowej, w szczególności ochrona dzieci i starszych osób, które w czasach kryzysu są szczególnie narażone na zagrożenia. Budowa sprawiedliwej Europy jest zadaniem długofalowym, ponieważ wyzwania dla naszego bezpieczeństwa społecznego będą przybierać na sile w następstwie transformacji ekologicznej, cyfrowej i demograficznej. Chcemy kształtować wymienione transformacje w sposób społecznie odpowiedzialny i sprawiedliwy dla osób w każdym wieku. Podczas prezydencji w Radzie chcemy promować równouprawnienie kobiet i mężczyzn, wspierać interesy osób z niepełnosprawnościami i aktywność społeczeństwa obywatelskiego.

Wzmocnienie wymiaru społecznego i spójności społecznej

Mimo podjęcia środków zaradczych w celu zapewnienia stabilizacji, w następstwie pandemii COVID-19 ucierpiła w różnym stopniu nie tylko gospodarka, ale także zatrudnienie i sytuacja społeczna w państwach członkowskich. Dlatego występujemy na rzecz przyspieszenia w Europie pozytywnej konwergencji społecznej i gospodarczej, z jednoczesnym poszanowaniem ładu kompetencyjnego. Celem jest wdrożenie Europejskiego Filaru Praw Socjalnych i ograniczanie nierówności w UE, łagodzenie wstrząsów na rynkach pracy, także wywołanych zaburzeniami zewnętrznymi, i poprawa ochrony społecznej. Chcemy w szczególności opracowania ram UE w zakresie krajowych płac minimalnych, wzmacniających ochronę pracowników oraz partnerstwo społeczne i jego eksponowaną rolę w kształtowaniu warunków pracy i przyczyniających się do stabilizacji dochodów także w okresach kryzysów gospodarczych. Chcemy dyskutować w Radzie nad propozycją Komisji w sprawie utworzenia odpowiedniego instrumentu na rzecz godziwych płac minimalnych, zamierzając w oparciu o proces konsultacyjny z partnerami społecznymi osiągnąć rzeczywistą wartość dodaną w dziedzinie ochrony pracowników.

Ubóstwo i wykluczenie społeczne nadal pozostają głównymi wyzwaniami w Europie, a w czasach kryzysu występują z jeszcze większą ostrością. Ważną rolę pełnią w państwach członkowskich krajowe podstawowe świadczenia z

tytułu zabezpieczenia społecznego, umożliwiające osobom potrzebującym udział w życiu społecznym i rynku pracy. Chcemy opracować ramy dla krajowych systemów podstawowego zabezpieczenia społecznego w państwach UE. Zapowiedź Komisji przedłożenia propozycji europejskiego rozwiązania w dziedzinie reasekuracji ubezpieczeń od bezrobocia, którą zamierzamy rozpatrzyć w Radzie, została już określona w programie trójki sprawującej prezydencję jako ważny krok w kierunku wdrażania Europejskiego Filaru Praw Socjalnych. Na podstawie wytycznych (Guidance Note) zapowiedzianych przez Komisję dążymy do przyjęcia konkluzji w sprawie poprawy skutecznego egzekwowania przez państwa członkowskie warunków pracy pracowników sezonowych. Pandemia COVID-19 jeszcze wyraźniej odstąpiła bowiem istniejące nieprawidłowości.

Spójność społeczna, bezpieczeństwo socjalne i solidarność to główne filary sprawiedliwej Europy.

Zamierzamy podczas wdrażania nowego programu Komisji na rzecz umiejętności (Skills Agenda) skupić uwagę na kształceniu jako głównej odpowiedzi w dziedzinie polityki rynku pracy na transformację cyfrową i ekologiczną i zintensyfikować wymianę między państwami członkowskimi w dziedzinie rozwoju zawodowego. Edukacja zawodowa w czasach transformacji cyfrowej i ekologicznej musi przygotowywać do przyszłych miejsc pracy, aby zapewnić



perspektywę osobom młodym i tym z długim stażem zawodowym oraz pokonać niedobory wykwalifikowanej siły roboczej. Podczas naszej prezydencji w Radzie chcemy pogłębić transgraniczną współpracę w dziedzinie edukacji zawodowej w ramach procesu kopenhaskiego, a wraz z przyjęciem Deklaracji z Osnabrück rozwijać doskonałość kształcenia zawodowego na poziomie szkół wyższych. W odpowiedzi na pandemię podejmiemy szczególne wysiłki na rzecz rozwoju edukacji cyfrowej i wdrażania rozwiązań cyfrowych w sposób zgodny z nową platformą Europass, która rozwija kwalifikacje dydaktyczne nauczycieli i otwiera przed obywatelami nowe perspektywy rozwojowe. Dlatego działamy także na rzecz inicjowania wzrostu mobilności edukacyjnej w ramach Europejskiego Obszaru Edukacji, ułatwienia uznawania dyplomów i tworzenia parasola dla następczej strategii współpracy w dziedzinie kształcenia ogólnego i zawodowego.

Będziemy monitorować prace nad zapowiedzianym przez Komisję planem walki z rakiem (Europe's Beating Cancer Plan) i dyskutować nad nim w Radzie w celu osiągnięcia postępów w zapobieganiu i leczeniu raka oraz zwiększania potencjałów cyfryzacji na rzecz poprawy zwalczania raka. Ponadto będziemy wspierać europejską misję Komisji w dziedzinie badań i innowacji „Walka z rakiem”.

Równość kobiet i mężczyzn

Urzeczywistnienie równości kobiet i mężczyzn jest zadaniem dla nas wszystkich, miarą zrównoważonej przyszłości UE. Jesteśmy przekonani, że dowartościowanie instytucjonalne kompleksowej polityki równouprawnienia przyczyni się do zwiększenia spójności w Europie. Należy przy tym w pierwszym rzędzie zrealizować prawo do równej płacy za równą pracę dla kobiet i mężczyzn, poczynić postępy w widocznym równouprawnieniu kobiet i mężczyzn i zwalczać przemoc związaną z płcią. Z zadowoleniem przyjmujemy nową strategię Komisji na rzecz równości płci, w której między innymi poruszone zostały zagadnienia przemocy związanej z płcią i równego traktowania kobiet i mężczyzn na rynku pracy. Aby wzmocnić równoprawne uczestnictwo kobiet w życiu zawodowym, promujemy w Europie partnerski podział pracy zawodowej, domowej i opiekuńczej między kobiety i mężczyzn i zamierzamy dać sygnał wsparcia politycznego, ujmując ten temat w konkluzjach Rady. Pandemia wyeksponowała znaczenie pracy domowej i opiekuńczej.

Sprawując prezydencję w Radzie, będziemy działać na rzecz łagodzenia negatywnego ekonomicznego i społecznego wpływu pandemii COVID-19 na sytuację kobiet, wspierać ich samodzielne utrzymanie i intensyfikować wymianę praktyk między państwami członkowskimi w ramach nieformalnego spotkania ministrów ds. równości. Chcąc wspierać równouprawnienie płci w kulturze, zamierzamy między innymi wzmocnić równość szans, uczestnictwo i tworzenie sieci przez kobiety uczestniczące w procesach twórczej kreatywności. Będziemy aktywnie wspierać Komisję w związku z przyjęciem III planu działania na rzecz równouprawnienia płci i dążymy do przyjęcia odpowiednich konkluzji Rady.

Chcemy lepiej chronić kobiety przed przemocą także w czasach kryzysów i będziemy kontynuować nasze zaangażowanie na rzecz ratyfikacji Konwencji Stambulskiej Rady Europy przez UE i wszystkie państwa członkowskie. W czasie prezydencji będziemy promować na poziomie ogólnoeuropejskim upowszechnienie dostępu do ochrony i doradztwa.

Ochrona i uczestnictwo młodzieży

Młodzi ludzie są źródłem ważnych impulsów dla przyszłości naszego kontynentu, ale w okresach kryzysów są szczególnie narażeni na zagrożenia. Będziemy wspierać społeczne uczestnictwo młodzieży w całej Europie. Realizując europejski program pracy z młodzieżą chcemy dalej umacniać oferty w zakresie pracy z młodzieżą i wspierać w ten sposób wszystkie osoby młode w ich osobistym rozwoju.

Aby Europa mogła pozostać kontynentem możliwości, musimy nadal z zaangażowaniem zwalczać bezrobocie wśród młodzieży. Priorytetem powinno być umożliwienie korzystania ze szczególnego wsparcia młodym osobom wchodzącym na rynek pracy. Naszym celem jest, poprzez wzmocnienie gwarancji dla młodzieży, aktywne wspieranie osób młodych i przygotowanie młodzieży na zasadnicze przemiany środowiska pracy – szczególnie w czasach kryzysu.

Wspieranie aktywności społeczeństwa obywatelskiego i spójności społecznej

Europejska polityka w demokratycznej Europie potrzebuje europejskiej opinii publicznej i partycypacji aktywnego społeczeństwa obywatelskiego, czerpiącego z różnorodności

kulturowej i medialnej. Zgodnie z tą logiką również program niemieckiej prezydencji w Radzie UE w dziedzinie kultury przekracza granice między krajami i pokoleniami dzięki opartemu na partycypacji, ogólnoeuropejskiemu dziełu sztuki autorstwa Ólafura Elíassona.



Podczas niemieckiej prezydencji w Radzie chcemy ponadto podkreślić znaczenie spójności społecznej w Europie i wypracować możliwości jej wsparcia na poziomie lokalnym, regionalnym, krajowym i europejskim. Przyszłość Unii Europejskiej możemy tworzyć tylko razem ze wszystkimi Europejkami i Europejczykami. Ten temat przewodni podejmuje też zainicjowana przez Komisję idea konferencji w sprawie przyszłości Europy. Powstanie w ten sposób forum umożliwiające prowadzenie szerokiego dyskursu na temat bardziej perspektywicznych celów Unii Europejskiej i wnio-

Europejska polityka w demokratycznej Europie potrzebuje europejskiej opinii publicznej i partycypacji aktywnego społeczeństwa obywatelskiego, czerpiącego z różnorodności kulturowej i medialnej.

sków, które powinniśmy wyciągnąć z pandemii COVID-19. Będziemy działać na rzecz szybkiego porozumienia Rady, Komisji i Parlamentu Europejskiego w sprawie struktury i mandatu tej konferencji; musimy także wyjaśnić, jak miałyby się odbyć konferencja w ramach warunków zmienionych pod wpływem COVID-19. Zamierzamy przyczynić się do sukcesu konferencji.

IV. Zrównoważona Europa

Naszym celem jest udzielenie zrównoważonej i inkluzywnej odpowiedzi na gospodarcze i społeczne skutki pandemii COVID-19 i współkształtowanie przejścia do zrównoważonej gospodarki. Mają temu służyć priorytety w postaci ambitnej polityki ochrony klimatu, środowiska i bioróżnorodności, przyjęcia kierunków Agendy 2030 na rzecz zrównoważonego rozwoju Organizacji Narodów Zjednoczonych oraz zrównoważonego rolnictwa. Niemiecka prezydencja w Radzie będzie ponadto działać na rzecz dalszego występowania Unii Europejskiej i jej państw członkowskich jako ambitnych i aktywnych rzeczników dyplomacji klimatycznej, zrównoważonego rozwoju i europejskich wartości na arenie międzynarodowej.

Ambitna polityka klimatyczna i środowiskowa

Proces transformacji gospodarczej, technologicznej i społecznej warunkujący ambitną politykę klimatyczną i środowiskową może pomyślnie przebiegać tylko wtedy, gdy będzie wyważony na poziomie polityki gospodarczej oraz sprawiedliwy społecznie i popierany przez całe społeczeństwo. Niemiecka prezydencja w Radzie podejmie wszelkie wysiłki na rzecz współtworzenia procesu tej transformacji.

Naszym celem jest udzielenie zrównoważonej i inkluzywnej odpowiedzi na gospodarcze i społeczne skutki pandemii COVID-19 i współkształtowanie przejścia do zrównoważonej gospodarki.

Komisja Europejska słusznie przedłożyła kompleksową i ambitną strategię w postaci Europejskiego Zielonego Ładu. Łączy ona ochronę klimatu, środowiska i bioróżnorodności z ważnymi impulsami wzrostu i obejmuje działania na wszystkich mających znaczenie polach polityki. Będziemy kompleksowo towarzyszyć implementacji Zielonego Ładu i zapewnimy w tym celu ścisłą koordynację między wszystkimi składkami Rady. Będziemy działać na rzecz wniesienia przez Zielony Ład wkładu w przewyżnienie skutków pandemii COVID-19, w zrównoważony rozwój i konkurencyjność gospodarki. Chcemy również przyjąć w Radzie konkluzje w sprawie nowego planu działania Komisji na rzecz gospodarki o obiegu zamkniętym i jego wdrażania. Podczas naszej prezydencji w Radzie zamierzamy rozpocząć negocjacje w sprawie 8. Programu Działań Środowiskowych UE.

W celu zatrzymania postępujących strat bioróżnorodności i zachowania ważnych dla ludzi funkcji ekosystemów, także w perspektywie zależności między różnorodnością biologiczną i zdrowiem człowieka, chcemy przygotować konkluzje Rady w sprawie nowej strategii bioróżnorodności UE. Stanowi ona kluczowy element Zielonego Ładu w zakresie przewyżnienia skutków pandemii COVID-19 i podstawę zaangażowanego udziału Unii podczas odbywanych w nowym terminie obrad COP 15 nad konwencją o różnorodności biologicznej.

W czasie prezydencji w Radzie zamierzamy zakończyć obrady nad projektem europejskiego prawa o klimacie, w szczególności ustanawiającego osiągnięcie neutralności klimatycznej Unii Europejskiej do roku 2050. Chcemy ponadto przyjęcia zakresu, w którym Unia Europejska może z uwzględnieniem naszego potencjału gospodarczego i globalnej konkurencyjności zwiększyć swój wkład narodowy w ograniczenie emisji gazów cieplarnianych (NDC) na rok 2030. Z zadowoleniem przyjmujemy zapowiedź propozycji Komisji Europejskiej zwiększenia unijnego celu na rok 2030 do 50-55% w odniesieniu do roku 1990. Podstawę dalszych dyskusji będzie stanowiła ocena Komisji UE wynikających stąd skutków, w szczególności pod względem konkurencyjności gospodarki europejskiej, następstw dla systemu społecznego oraz wspólnego ujęcia wkładów sektorowych.

Dla osiągnięcia ambitnych celów klimatycznych Unii Europejskiej chcemy w dziedzinie transportu kontynuować prace nad przyjazną dla klimatu, zrównoważoną i przystępną cenowo mobilnością. Komisja zapowiedziała na rok 2020 ważne strategie w dziedzinie energii. Kluczowa rola przypada szybkiemu rozwojowi morskiej energii wiatrowej, co

pozwole osiągnąć ambitne cele Unii Europejskiej w zakresie energii odnawialnej i bezpieczeństwa energetycznego. Dążymy do konkluzji Rady w sprawie europejskich warunków ramowych w zakresie wspólnych projektów energii odnawialnej państw członkowskich, szczególnie w dziedzinie morskiej energii wiatrowej. W żywotnym interesie Europy leży poza tym bezpieczeństwo i perspektywiczne zaopatrzenie w energię z wykorzystaniem neutralnych pod względem emisji CO₂ lub preferowanych, wolnych od emisji CO₂ gazów, jak np. wodór pozyskiwany z energii odnawialnej, co uwolni jednocześnie potencjał w zakresie dekarbonizacji. Dlatego chcemy podczas naszej prezydencji w Radzie dyskutować nad nowymi zasadami kształtowania rynku, które przyczynią się odpowiednio do rozwoju rynków energii i infrastruktury w UE. Chcemy też omawiać w Radzie europejskie podejścia do osiągania celów w zakresie klimatu i energii, w szczególności rozszerzenia na wszystkie sektory ustalania cen uprawnień do emisji CO₂ i wprowadzenia umiarkowanej ceny minimalnej CO₂ w ramach unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji (EU ETS).

Proces transformacji gospodarczej warunkujący ambitną politykę klimatyczną i środowiskową może pomyślnie przebiegać tylko wtedy, gdy będzie wyważony na poziomie polityki gospodarczej oraz sprawiedliwy społecznie i popierany przez całe społeczeństwo.

Unia Europejska i jej państwa członkowskie muszą także na arenie międzynarodowej przyczynić się do ochrony środowiska i klimatu poprzez ambitną i zaangażowaną dyplomację klimatyczną. Chcąc odpowiedzieć na pandemię COVID-19, w sposób zrównoważony, przyjazny dla klimatu i środowiska, zamierzamy współpracując z partnerami zagranicznymi, działać strategicznie i w skoordynowany sposób na rzecz ogólnosięciowego zwiększania celów klimatycznych zgodnie z porozumieniem klimatycznym z Paryża. Będziemy działać na rzecz osiągnięcia postępów także w dziedzinie poprawy krajowych wkładów w ochronę klimatu. Na arenie międzynarodowej będziemy – przy zachowaniu zasady wspólnej, lecz różnej odpowiedzialności – działać na rzecz uczciwej konkurencji na równych warunkach (Level Playing Field) w zakresie unikania emisji CO₂ jak również uniemożliwienia stymulacji ucieczki emisji CO₂ przez kraje trzecie (Carbon Leakage). Chcemy też wspomagać Europejski Zielony Ład aktywną

polityką zagraniczną w dziedzinie energii: Trzeba zaktualizować unijny plan działania dyplomacji energetycznej, aby np. pozyskać nowych partnerów dla importu zielonej energii i uwzględnić eksporterów paliw kopalnych na możliwości, które otwiera świat nowych energii.

Zrównoważona Europa

Niemiecka prezydencja zamierza kierować się Agendą 2030 na rzecz zrównoważonego rozwoju i celami zrównoważonego rozwoju (Sustainable Development Goals – SDGs). Zabiegamy o przedłożenie zapowiadanej przez Komisję koncepcji w sprawie kompleksowego wdrażania Agendy 2030, żeby w drugim półroczu rozpocząć w Radzie obrady na ten temat. Koncepcję należy powiązać z regularnymi sprawozdaniami Komisji o postępach w realizacji SDG w Unii Europejskiej. W sprawozdaniach należy także wskazać, w których dziedzinach potrzebne są dodatkowe działania polityczne. W ramach naszej prezydencji w Radzie chcemy zaprezentować wymiar kulturowy zrównoważonego rozwoju poprzez podjęcie tematyki zależności między zrównoważonym rozwojem, transformacją klimatyczną i ochroną dziedzictwa kultury.

Zrównoważony rozwój w rolnictwie i rybołówstwie oraz zrównoważone obszary wiejskie

Pandemia COVID-19 na nowo uświadomiła nam znaczenie regionalnego bezpieczeństwa żywnościowego. Zamierzamy wnieść wkład we wdrażanie SDG poprzez nowoczesne i zrównoważone rolnictwo i rybołówstwo. Szczególne szanse wynikają przy tym z możliwości cyfryzacji. W negocjacjach w sprawie Wspólnej Polityki Rolnej (WPR) po roku 2020 dążymy do ustalenia ogólnego podejścia Rady. Ścisłe odniesienia do WPR wykazuje strategia Komisji Europejskiej „Od pola do stołu”, dążymy do jej uwzględnienia w konkluzjach Rady. Ponadto zmierzamy do konkluzji w kwestiach dobrostanu zwierząt oraz etykietowania artykułów spożywczych. W dziedzinie rybołówstwa będziemy też prowadzić negocjacje wielkości dopuszczalnych połowów w roku 2021.

Wspólna Polityka Rolna i inne dziedziny polityki powinny zgodnie z zasadami zrównoważonego rozwoju wносить większy wkład na rzecz zabezpieczenia przyszłości obszarów wiejskich, zagospodarowania potencjałów rozwojowych regionów wiejskich, a także ich zachowania i umacniania



jako atrakcyjnej przestrzeni życiowej i obszarów działalności gospodarczej. W przyszłości państwa członkowskie przejmą większą odpowiedzialność za kształtowanie środków wsparcia na rzecz wzmocnienia rozwoju obszarów wiejskich. Równolegle chcemy osiągnąć postęp w dziedzinie zrównoważonego i wyważonego rozwoju przestrzennego i rozwoju miast, przyjmując agendę terytorialną 2030 i kontynuując prace nad Kartą lipską na rzecz zrównoważonego rozwoju miast europejskich z roku 2007.

Ochrona konsumentów

W celu przezwyciężenia pandemii COVID-19 potrzebne jest zaufanie konsumentów do mocnego europejskiego jednolitego rynku. Zamierzamy doprowadzić do włączenia Rady już na wczesnym etapie w opracowanie nowej agendy na rzecz konsumentów, którą Komisja planuje przedłożyć w drugim półroczu 2020 roku. Agenda musi przyczynić się do dostosowania ochrony konsumentów w Unii Europejskiej do aktualnych wyzwań cyfrowych i ekologicznych, chronić konsumentów i poprawić egzekwowanie obowiązującego prawa ochrony konsumentów.

V. Europa bezpieczeństwa i wspólnych wartości

Chcemy wzmocnić naszą europejską wspólnotę prawa i wartości. Zakłada to również, że w ścisłej współpracy z europejskimi partnerami znajdziemy przekonujące odpowiedzi na kluczowe pytania w dziedzinie bezpieczeństwa i w kwestiach związanych z migracją. Europa musi pozostać dla wszystkich ludzi – bez względu na pochodzenie, przekonania lub światopogląd – tym miejscem, w którym mogą czuć się wolni i bezpieczni. Działamy na rzecz ambitnych reform w polityce azylowej i migracyjnej.

Wzmocnienie podstawowych praw i wartości

Ochrona naszych wspólnych wartości, praw i wolności indywidualnych jest jedną z kluczowych cech Unii Europejskiej. Podstawową przesłanką dla ochrony pozostałych wartości jest przy tym praworządność. Jest ona niezbędna dla funkcjonowania UE. Dlatego podczas prezydentury zamierzamy angażować się w szerokim zakresie na rzecz wzmocnienia podstawowych wartości, a w szczególności na rzecz wspólnego, opartego na współdziałaniu i konstruktywnego traktowania tematu praworządności. Na podstawie pierwszego rocznego sprawozdania Komisji na temat sytuacji w dziedzinie praworządności w każdym z państw członkowskich chcemy z udziałem wszystkich państw prowadzić w Radzie równoprawny dialog polityczny na temat państwa prawa, na który złożą się dwie debaty: doroczna debata nad całością sprawozdania i jego aspektami horyzontalnymi oraz debata półroczna, umożliwiająca sukcesywne omówienie wszystkich państw członkowskich, na temat pierwszych rozdziałów sprawozdania poświęconych poszczególnym krajom. Naszym celem jest doprowadzenie do lepszego zrozumienia sytuacji w każdym z państw członkowskich, wczesne rozpoznawanie zagrożeń i umożliwienie propozycji wzajemnego wsparcia.

Ochrona naszych wspólnych wartości, praw i wolności indywidualnych jest jedną z kluczowych cech Unii Europejskiej.

Ten dialog może stanowić jedynie uzupełnienie innych mechanizmów. Przestrzeganie standardów praworządności w Unii i w jej państwach członkowskich jest też podstawowym

wym warunkiem prawidłowego wykorzystania środków budżetowych UE. W związku z tym wspieramy propozycję Komisji w sprawie powiązania środków budżetowych UE z przestrzeganiem standardów w zakresie praworządności w państwach członkowskich.

Ponadto jesteśmy przekonani, że wszędzie tam, gdzie w państwach członkowskich występują uchybienia w zakresie praworządności, trzeba zdecydowanie wykorzystywać mechanizmy przewidziane w traktatach europejskich. Dotyczy to zarówno procedur z art. 7 TUE jak też postępowań przed Trybunałem Sprawiedliwości Unii Europejskiej.

Będziemy nadal pracować nad przystąpieniem Unii Europejskiej do Europejskiej Konwencji Praw Człowieka – kiedy tylko pozwoli na to sytuacja w związku z pandemią COVID-19, należy w zaangażowany sposób kontynuować negocjacje z Radą Europy w sprawie przystąpienia.

Zamierzamy angażować się na rzecz demokratyzacji internetu i wzmocnienia odporności społeczeństw w zakresie traktowania fałszywych i wprowadzających w błąd informacji w sieci. Ponadto zwracamy szczególną uwagę na zwalczanie przestępstw z nienawiści i rasizmu. Dążymy do zapewnienia uporządkowanej wymiany na poziomie europejskim, w szczególności w zakresie strategii i struktur na rzecz całościowego zwalczania i rejestrowania przypadków antysemityzmu, aby razem przeciwstawiać się wszelkim jego przejawom. Będziemy również zdecydowanie zwalczać antycyganizm i przyczyniać się do dalszego rozwijania unijnych ram dla strategii krajowych. W związku z tym będziemy działać na rzecz wdrożenia decyzji ramowej Rady 2008/913/WSiSW z dnia 28 listopada 2008 r. w sprawie



zwalczania pewnych form i przejawów rasizmu i ksenofobii za pomocą środków prawnokarnych.

Kultura i media odgrywają fundamentalną rolę jako nośniki naszej europejskiej tożsamości, naszej historii i naszych wartości. Chcemy zabezpieczyć ich różnorodność i wolność, także poprzez kontynuację programu Kreatywna Europa. W ramach konkluzji Rady chcemy ująć temat sposobu zapewnienia różnorodnego pejzażu medialnego także w czasach kryzysu. Chcemy zbadać, jak skuteczniej wesprzeć sektor kultury i mediów silnie dotknięty pandemią COVID-19. Zamierzamy systematycznie wdrażać strategiczne podejście UE do międzynarodowych stosunków kulturalnych.

Wzmocnienie bezpieczeństwa obywateli i obywateli

Chcemy poprawić transgraniczną współpracę naszych organów policji w ramach europejskiego partnerstwa policji. Funkcjonariusze policji w Unii Europejskiej powinni dzięki temu uzyskać dostęp do niezbędnych informacji z innych państw członkowskich. Zamierzamy również osiągnąć poprawę współpracy policji, służb celnych i wymiaru sprawiedliwości.

Zamierzamy wzmocnić współpracę sądową w zakresie przeciwdziałania przestępczości transgranicznej, także w zakresie transgranicznego uzyskiwania elektronicznych materiałów dowodowych. Pandemia COVID-19 sprawiła, że międzynarodowa współpraca w sprawach karnych stanęła wobec wielkich wyzwań, w szczególności w sprawach ekstradycji i przekazania, na które odpowiedzią będą przewidywane na czas kryzysów mechanizmy koordynacji. Chcemy rozbudować zróżnicowane instrumenty UE współpracy sądowej w sprawach cywilnych. Odporność kryzysowa współpracy w sprawach cywilnych w UE ma zasadnicze znaczenie nie tylko dla obywateli, organów i sądów, ale również dla gospodarki, a w szczególności dla MŚP. Będziemy kontynuować już podjęte prace w tym zakresie.

Do wielkich wyzwań europejskich zalicza się nadal zwalczanie międzynarodowego terroryzmu. W Europie otwartych granic musimy zapewnić wiarygodność i szybki przepływ informacji. W celu jego dalszej optymalizacji opowiadamy się za wspólną analizą różnych krajowych systemów odnośnie do oceny zagrożeń osobowych i krajowych wykazów osób stanowiących zagrożenie dla bezpieczeństwa. Ponad-

to wspieramy szybkie przyjęcie rozporządzenia w sprawie zapobiegania upowszechnianiu w internecie treści o charakterze terrorystycznym.

Obok terroryzmu islamskiego szczególną uwagę skupiamy na zwalczaniu prawnicowego terroryzmu i brutalnego prawnicowego ekstremizmu oraz zamierzamy w tym celu badać ich ogólnoeuropejskie powiązania w internecie.

Chcemy wzmocnić zdolność Europolu do wspierania pracy operacyjnej krajowych organów bezpieczeństwa w walce z transgraniczną przestępczością, zagrożeniami terrorystycznymi i ekstremistycznymi oraz na tyle rozbudować Europol jako główną placówkę europejskiej policji, by w pełni mógł wykorzystać swój mandat w zakresie analiz i wymiany informacji.

Chcąc nadal umacniać bezpieczeństwo w cyberprzestrzeni działamy na rzecz wzmocnienia współpracy państw członkowskich w zakresie bezpieczeństwa sieci i informacji, szczególnie w celu ochrony infrastruktury krytycznej i innych przedsiębiorstw interesu publicznego. Aby to osiągnąć, będziemy działać m.in. na rzecz wprowadzenia jednolitego minimalnego poziomu bezpieczeństwa informatycznego wszystkich urządzeń dostępnych na rynku.

Odnowa europejskiej polityki migracyjnej i azylowej

W Unii Europejskiej możemy tylko razem znaleźć długookresowe rozwiązania dla zagadnień migracji oraz postępowania w sprawie uchodźców. Będziemy się przy tym kierować naszymi europejskimi wartościami, standardami praworządności i standardami humanitarnymi.

Musimy ambitnie zreformować Wspólny Europejski System Azylowy (WESA), aby stworzyć system sprawiedliwy, funkcjonujący, efektywny i odporny na kryzysy. Przyjmując za punkt wyjścia propozycje Komisji, zmierzamy do reformy, która na nowo ureguluje podział odpowiedzialności i solidarności, będzie zgodna ze standardami humanitarnymi, pozwoli unikać przeciążania poszczególnych państw członkowskich dzięki sprawiedliwej i zgodnej ze sprawiedliwym modelem kompetencyjnym dystrybucji osób potrzebujących ochrony i skutecznie zadziała wobec wtórnej migracji. Zamierzamy zminimalizować niewłaściwe zachęty między państwami członkowskimi i wobec osób potrzebujących

ochrony oraz zapewnić praktyczne funkcjonowanie systemu. Konieczne jest przestrzeganie praw osób potrzebujących ochrony i uprawnionych do jej uzyskania oraz szybkie decyzje kwalifikujące potrzebę ochrony w państwie członkowskim UE. Chcemy między innymi wprowadzić obowiązkowe procedury na granicach zewnętrznych UE, aby w ramach postępowania wstępnego dokonywać wczesnej kategoryzacji wniosków o udzielenie azylu, ich rozpatrzenia, a wobec jawnego braku potrzeby ochrony odmowy zgody na wjazd do UE. Zamierzamy jednocześnie wzmocnić i rozbudować zdolności Unii Europejskiej w zakresie przesiedleń.

W Unii Europejskiej możemy tylko razem znaleźć długookresowe rozwiązania dla zagadnień migracji oraz postępowania w sprawie uchodźców.

Funkcjonujący i odporny na kryzysy europejski system azylowy wymaga też sprawnego mechanizmu efektywnych dobrowolnych powrotów oraz zrównoważonej reintegracji tych osób, którym nie można przyznać ochrony w Unii Europejskiej. Chcemy także opracować i realizować wspólne standardy współpracy w zakresie powrotów oraz skutecznej i zgodnej z prawami człowieka readmisji. W związku z tym chcemy osiągnąć postęp w negocjacjach przekształcenia dyrektywy w sprawie powrotów. W tym kontekście przewiduje się przyznanie pierwszeństwa powrotom dobrowolnym.

Pandemia COVID-19 w wyjątkowy sposób dotyka uchodźców i migrantów, którzy są osobami szczególnie narażonymi. Tym pilniejsze staje się rozszerzenie naszej partnerskiej współpracy z państwami pochodzenia, państwami przyjmującymi i tranzytowymi. Realizujemy w tym zakresie kompleksowe podejście do ograniczania przyczyn ucieczki i nieuregulowanej migracji oraz na rzecz stabilizacji regionów pochodzenia, regionów tranzytowych i przyjmujących. Zamierzamy rozwinąć zdolności europejskiej analizy sytuacji migracyjnej, aby opracować efektywne instrumenty wczesnego ostrzegania. Celem naszej partnerskiej współpracy jest zapewnienie uchodźcom ochrony na całym na świecie poprzez bardziej sprawiedliwy podział odpowiedzialności międzynarodowej i umożliwienie trwałych rozwiązań na rzecz uchodźców i osób powracających. Równoległe będziemy podejmować starania dla lepszego zintegrowania polityki uchodźczej i migracyjnej z innymi dziedzinami polityki (spójne podejście).

W celu przeciwdziałania nieuregulowanej migracji i efektywnego zwalczania przestępczości związanej z przemytem osób potrzebujemy skutecznej ochrony granic zewnętrznych. W związku z tym duże znaczenie ma szybka operacyjna realizacja nowego mandatu Frontexu.

System Schengen stanowi niezbędny filar europejskiej współpracy i integracji. Jest systemem nie przewidującym kontroli na granicach wewnętrznych i może funkcjonować tylko wtedy, gdy zagwarantujemy bezpieczeństwo naszych obywateli i obywateli oraz kontrolowane sterowanie imigracją. Działamy na rzecz zapewnienia również po zwalczeniu pandemii COVID-19 lepszej współpracy organów do spraw bezpieczeństwa, organów straży granicznej i organów do spraw migracji państw członkowskich UE oraz dalszych inteligentnych środków i działań. Europa potrzebuje poprawy możliwości legalnej migracji. Chcąc zaradzić brakowi wykwalifikowanych pracowników, trzeba lepiej wykorzystać albo otworzyć także poprzez partnerskie podejścia legalne drogi migracji siły roboczej z państw trzecich.

VI. Zdolna do działania Unia Europejska rzecznikiem partnerskiego i opartego na zasadach ładu międzynarodowego

Niemcy będą podczas swojej prezydencji wspierały Wysokiego Przedstawiciela do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa i angażowały się na rzecz spójnych, odpowiedzialnych i energicznych działań zewnętrznych UE. Unia Europejska stanowi główną ramę i nieodzowną kotwicę naszej narodowej polityki zagranicznej, polityki bezpieczeństwa i polityki rozwojowej. Obejmując prezydencję, przejmujemy też szczególną odpowiedzialność za efektywność europejskich działań zewnętrznych. Jesteśmy przekonani, że jako Europejczycy tylko razem, ściśle współpracując, będziemy mogli skutecznie sprostać wyzwaniom międzynarodowym, realizować nasze interesy i bronić naszych wartości.

Głównymi tematami także w obszarze działań zewnętrznych UE pozostaną: zwalczanie pandemii COVID-19, pomyślne przezwyciężenie jej skutków oraz zapobieganie przyszłym pandemiom. Sukces w tej mierze uda się osiągnąć tylko dzięki międzynarodowej współpracy. Dlatego w ramach podejścia Drużyny Europa (Team Europe) będziemy działać na rzecz wspólnego zaangażowania instytucji UE i państw członkowskich, wzmocnienia instytucji multilateralnych, owocnej współpracy z partnerami i kluczowymi podmiotami spoza Unii oraz globalnego udostępniania niezbędnych zasobów. Zamierzamy zbadać skuteczność zapobiegania kryzysom i zarządzania kryzysami zewnętrznymi przez instytucje unijne i państwa członkowskie oraz podjąć środki w celu dalszego wzmocnienia tych działań.

Niemcy będą podczas swojej prezydencji wspierały Wysokiego Przedstawiciela do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa i angażowały się na rzecz spójnych, odpowiedzialnych i energicznych działań zewnętrznych UE.

Ponosimy szczególną odpowiedzialność za kraje Bałkanów Zachodnich oraz nasze południowe i wschodnie sąsiedztwo i za sąsiadujący z nami kontynent afrykański. Jeżeli Unia Europejska w tych regionach skutecznie, w widoczny sposób udowodni swoją zdolność działania i wartość dodaną także w kontekście przezwyciężenia pandemii COVID-19 i kom-

pleksowego wzmocnienia odporności systemów zapobiegania kryzysom, będzie mogła występować jako wiarygodny podmiot również na scenie globalnej.

Nasze priorytety geostrategiczne

UE ponosi wielką odpowiedzialność za współkształtowanie globalnego ładu w zakresie umacniania koordynacji i kooperacji międzynarodowej oraz poszerzania obszarów zrównoważonego rozwoju i solidarności.

Pragniemy razem z Wysokim Przedstawicielem kształtować kompleksową i aktywną współpracę UE z USA, obejmującą szeroki dialog polityczny i pozytywną transatlantycką agendę handlową. USA są w dziedzinie polityki zagranicznej i bezpieczeństwa naszym najbliższym partnerem spoza UE. Nasze aspiracje zmierzają ku ambitnemu, kompleksowemu partnerstwu między UE i Zjednoczonym Królestwem, w pełni odpowiadającemu szerokiemu zakresowi i głębi naszych stosunków. Zamierzamy wnieść aktywny wkład w pomyślne zakończenie negocjacji między Unią Europejską i Zjednoczonym Królestwem na bazie wspólnie przyjętej deklaracji politycznej i mandatu negocjacyjnego Komisji. W oczywisty sposób nasze przyszłe partnerstwo musi przy tym opierać się na wyważonym stosunku praw i obowiązków oraz sprawiedliwych warunkach konkurencji. Wymaga to równoległych postępów we wszystkich obszarach negocjacji. Głównym zadaniem pozostaje nadal pełne wdrożenie umowy o wystąpieniu.

Polityka wszystkich instytucji UE i państw członkowskich wobec Chin powinna być jednolita, wyważona i kierować się długofalowymi wspólnymi interesami i wartościami UE. Chcemy wspólnie z Europejską Służbą Działań Zewnętrznych i Komisją poszerzać współpracę z Chinami i działać na rzecz zwiększania wzajemności we wszystkich obszarach polityki. Dążymy do osiągnięcia konkretnych postępów w negocjacjach dwustronnej umowy o inwestycjach, a także odnośnie do tematyki klimatu, bioróżnorodności, globalnego zdrowia i współpracy w Afryce oraz wspólnych rozwiązań problemów w kontekście pandemii COVID-19. Dążymy do jak najszybszego spotkania UE-Chiny na szczelnie przywódców.

Podczas szczytu UE-UA chcemy przyjąć agendę europejsko-afrykańską i poprzez konkretne wspólne inicjatywy pogłębić partnerstwo polityczne we współpracy z Afryką. Za główne pola wspólnego działania uznajemy pokój i bezpieczeństwo, dobre rządy, współpracę gospodarczą na rzecz zrównoważonego rozwoju i zatrudnienia, zmiany klimatyczne i transformację energetyczną, bioróżnorodność, zagadnienia zdrowia i migracji. Ważnym tematem pozostaje także wspólne wsparcie afrykańskiej strefy wolnego handlu (AfCFTA). Wspieramy pomyślne zakończenie negocjacji umowy post-Kotonu na rzecz kompleksowej współpracy z państwami Afryki, Karaibów i Pacyfiku.

Pokonujemy konflikty i wspieramy pokój

Musimy razem z Europejską Służbą Działań Zewnętrznych oraz Komisją Europejską zintensyfikować nasze zaangażowanie w przewycięzanie wielkich konfliktów międzynarodowych: w sprawie rozwiązania konfliktu w Libii, przewycięzania skutków kryzysu syryjskiego, rozwiązania problemu programu jądrowego z Iranem, problemów Sahelu i Wschodniej Ukrainy. Ponadto niemiecka prezydencja w Radzie UE będzie zdecydowanie zabiegać o utrzymanie rozwiązania przewidującego utworzenie dwóch państw jako perspektywy pokojowej w konflikcie bliskowschodnim. W związku z planowaną w listopadzie międzynarodową konferencją darczyńców na rzecz Afganistanu Niemcy zamierzają podjąć starania o utrzymanie wsparcia UE dla drogi ku pokojowi, stabilności i wzrostowi, uwarunkowanego kontynuacją wysiłków Afganistanu na rzecz reform i postępów procesu pokojowego.

Pozostałe główne przedsięwzięcia

Angażujemy się na rzecz wiarygodnej perspektywy przystąpienia do UE państw Bałkanów Zachodnich. Kontynuacja fazy przedakcesyjnej leży zarówno w interesie Bałkanów Zachodnich jak i we własnym strategicznym interesie UE. W tym kontekście aktywnie monitorujemy rozpoczęte już negocjacje akcesyjne z Serbią i Czarnogorą, a opracowując ramy negocjacyjne dla Albanii i Północnej Macedonii z uwzględnieniem nowej metodyki akcesyjnej przygotowujemy rozpoczęcie negocjacji o przystąpieniu do UE z oboma wymienionymi krajami.

Niemcy wspierają Wysokiego Przedstawiciela, który działa na rzecz aktywnego kształtowania stosunków UE-Rosja na podstawie pięciu zasad UE i przeglądu postępów ich wdrożenia.

W skład wyważonej Europejskiej Polityki Wschodniej wchodzi także zapoczątkowanie skutecznego wdrażania wyników szczytu Partnerstwa Wschodniego oraz kontynuacja implementacji strategii dla Azji Środkowej.

Zamierzamy przyczynić się do podniesienia stosunków UE-ASEAN do rangi Partnerstwa Strategicznego. Ponadto chcemy aktywnie wspierać postępy i kontynuować rozwój strategii na rzecz połączeń między UE a Azją, uznając ją za ramy zrównoważonego, inteligentnego i przejrzystego tworzenia sieci w dziedzinie energii, transportu i cyfryzacji.

Niemcy zaangażują się na rzecz dalszego wzmocnienia stosunków UE z Ameryką Łacińską i Karaibami w celu m.in. intensyfikacji stosunków gospodarczych i współpracy naukowej.

Instrumenty na rzecz silnej UE na arenie międzynarodowej

Istotą europejskiej marki jest mocne wzajemne zaangażowanie wszystkich dostępnych polityk oraz cywilnych i wojskowych instrumentów zapobiegania kryzysom, stabilizacji, przewycięzania konfliktów i odbudowy, w tym długofalowego wspierania pokoju i zrównoważonego rozwoju. Zamierzamy skupić się szczególnie na pomyślnym wdrożeniu zintegrowanego podejścia przez wszystkie istotne podmioty, co perspektywnie wzmocni zdolność reagowania kryzysowego UE w działaniach zewnętrznych. Dlatego będziemy m.in. działać na rzecz opracowania wy-



tycznych politycznych w sprawie zapobiegania kryzysom, przewyższania konfliktów i wspierania pokoju.

Chcemy wreszcie, na podstawie tzw. Humanitarian Call for Action, zabiegać o znaczący wkład UE w ochronę przestrzeni humanitarnej oraz przestrzeganie międzynarodowego prawa humanitarnego i humanitarnych zasad.

Skuteczniejsza europejska polityka zagraniczna i bezpieczeństwa osiągnie sukces jedynie wówczas, gdy wszystkie państwa członkowskie poczują się bardziej współodpowiedzialne za silną Europę na arenie międzynarodowej.

Skuteczniejsza europejska polityka zagraniczna i bezpieczeństwa osiągnie sukces jedynie wówczas, gdy wszystkie państwa członkowskie poczują się bardziej współodpowiedzialne za silną Europę na arenie międzynarodowej. Zbyt często poszczególne państwa blokują szeroki konsensus zdecydowanej większości pozostałych państw członkowskich – osłabia to naszą Unię. Dlatego będziemy propagować gotowość do współpracy, kompromisu i równoważenia interesów, a podczas prezydencji w Radzie, wspierając Wysokiego Przedstawiciela, kontynuować nasze wysiłki na rzecz wzmocnienia skuteczności i efektywności WPZiB. Będziemy ponadto angażować się na rzecz zwiększenia zdolności UE do wprowadzania i stosowania sankcji.

Dla pokonania zdrowotnych i gospodarczych skutków pandemii COVID-19 niezbędna jest przywódcza rola Europy w staraniach na rzecz wzmocnienia otwartego i opartego na zasadach systemu handlu międzynarodowego. W tym celu chcemy uczestniczyć w rozwijaniu i propagowaniu zarówno agendy na rzecz modernizacji Światowej Organizacji Handlu (WTO), jak i ambitnych umów bilateralnych, regionalnych i wielostronnych np. w dziedzinie handlu cyfrowego. Zawarcie umów o wolnym handlu i ochronie inwestycji przyczyni się znacząco do dywersyfikacji i zabezpieczenia łańcuchów dostaw oraz zapewnienia niezbędnej dynamiki wzrostu. Dążymy do osiągnięcia szybkich postępów w zakresie finalizacji umowy z Mercosur oraz zmodernizowanej umowy z Meksykiem. Chcemy wspierać Komisję Europejską w celu doprowadzenia do zakończenia negocjacji z Nową Zelandią i Australią i osiągnięcia postępów w rozmowach z Chile, Indonezją i Tunezją. W stosunkach handlowych z Chinami chcemy przyczynić się do utrwaleń bardziej wyrównanych warunków konkurencji. Dążymy ponadto do otwarcia rynków zaopatrzeniowych w państwach trzecich. Zamierzamy też osiągnąć poprawę odnośnie do zasad międzynarodowej ochrony inwestycji i postęp w staraniach o powołanie wielostronnego trybunału inwestycyjnego. Chcemy kontynuować integrację celów zrównoważonego rozwoju w polityce handlowej uznając handel za skuteczny instrument wsparcia jego globalnego upowszechniania. Wspierając wymiar dwustronny, wielostronny i multilateralny tej agendy, będziemy stale modernizować i rewidować instrumenty naszej gospodarczej polityki zagranicznej, aby umożliwić naszym przedsiębiorstwom porównywalne z warunkami przedsiębiorstw z państw trzecich warunki międzynarodowej konkurencji.

Znaczne wzmocnienie wspólnego europejskiego działania potrzebne jest również w dziedzinie współpracy rozwojowej. W tym celu Niemcy wspierają kompleksowe zastosowanie wspólnego planowania i wdrażania (Joint Programming). W ramach współpracy rozwojowej Europa też musi reagować szybciej oraz w sposób bardziej innowacyjny i elastyczny niż dotychczas. Pracujemy w związku z tym nad stworzeniem perspektywicznej i spójnej architektury finansowej europejskiej pomocy rozwojowej. Zamierzamy ponadto razem z krajami partnerskimi europejskiej współpracy rozwojowej przyspieszyć wdrażanie Agendy 2030.

Technologia w coraz większym stopniu determinuje także zmagania o wpływy, stając się decydującym czynnikiem w stosunkach międzynarodowych. W obliczu tego chcemy poprzez budowę sieci e-dyplomacji (Digital Diplomacy Network), łączącej ministerstwa spraw zagranicznych państw członkowskich pod kierownictwem ESDZ, zainicjować powstanie europejskiej dyplomacji cyfrowej. We współpracy rozwojowej UE także zamierzamy jeszcze mocniej wykorzystać możliwości cyfryzacji, np. wspierając zdolności cyfrowe i oparte na danych rynki w Afryce.

Niemcy razem z Wysokim Przedstawicielem działają na rzecz dalszego rozwijania Wspólnej Polityki Bezpieczeństwa i Obrony (WPBiO) oraz całościowego wzmocnienia jej odporności i zdolności działania w dziedzinie cywilnej i wojskowej. W tym celu zamierzamy umacniać spójność wszystkich inicjatyw obronnych UE, tworzyć niezbędne struktury reagowania, w pełni wdrożyć pakt na rzecz rozwoju zdolności cywilnych WPBiO i wzmocnić cywilno-wojskowe struktury dowodzenia i planowania misji wykonawczych WPBiO w Brukseli. Niemcy utworzą Europejskie Centrum Kompetencji w Dziedzinie Cywilnego Zarządzania Kryzysowego w Berlinie, które ma opracowywać standardy i zalecenia koncepcyjne dla cywilnych misji kryzysowych. Chcemy poprzez strategiczne podejście polityczne celowo kształtować kompleksową poprawę sprawności partnerów w ramach Europejskiego Instrumentu Pokojowego. Wspólnie z Europejską Służbą Działań Zewnętrznych zamierzamy osiągnąć postęp w opracowaniu tzw. Kompas Strategicznego. W oparciu o ten dokument bazowy polityki bezpieczeństwa, w ramach Globalnej strategii na rzecz polityki zagranicznej i bezpieczeństwa UE z roku 2016 i przyjmując za punkt wyjścia wspólną analizę zagrożeń, należy skonkretyzować strategiczne cele UE dla obszaru bezpieczeństwa i obrony. Pozwoli to zwiększyć szybkość, efektywność i planowość działań UE a także jej zdolność reagowania na pandemię.

Dążąc do poprawy procesów, chcemy umożliwić skoordynowany, bardziej spójny i celowy rozwój zdolności państw członkowskich UE. Angażujemy się także na rzecz wzmocnienia kompetencji cyfrowych i zdolności w dziedzinie obrony cybernetycznej sił zbrojnych państw członkowskich. Poprzez dialog, przejrzystość i regularniejsze uzgodnienia chcemy wspierać współpracę UE NATO. W obliczu pandemii COVID-19 powinny one objąć również wsparcie wojskowe struktur cywilnych i wkłady w budowę odporności

oraz ochrony cywilnej i reagowania w wypadku klęsk żywiołowych. Pojawianie się nowych technologii i podmiotów wymaga utrzymania dotychczasowej architektury kontroli zbrojeń i kontynuacji jej rozwoju w interesie europejskiej polityki bezpieczeństwa. Wspierając długofalowy dialog wewnątrz europejski, wzmocnimy głos Europy w tym procesie.



Program prezydencji Niemiec w Radzie Unii Europejskiej jest publikowany przez:

Auswärtiges Amt
Werderscher Markt 1
10117 Berlin

Adres pocztowy: 11013 Berlin

Tel.: +49 30 18170
Serwis dla obywateli: +49 30 1817 2000
Fax: +49 30 1817 3402
Strona internetowa: www.auswaertiges-amt.de
E-mail: poststelle@auswaertiges-amt.de
De-Mail: poststelle@auswaertiges-amt.de-mail.de

Zdjęcia:

Strona 5: © Federalne Ministerstwo Spraw Zagranicznych | s. 12: © Vesa Moilanen/Lehtikuva/dpa | s. 14: © Olafur Eliasson, Earth Speakr, 2020
s. 23: © picture alliance/ZUMA Press, Nicolas Landemard

